|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN PHÁP LUẬT** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 08 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết   
tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Ngày 07/10/2024, Ủy ban Pháp luật đã có Báo cáo số 3305/BC-UBPL15 thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng theo Tờ trình số 565/TTr-CP ngày 29/9/2024 của Chính phủ. Ủy ban Pháp luật kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội báo cáo thẩm tra tóm tắt về dự thảo Nghị quyết này như sau:

**I. Ý KIẾN CHUNG**

-Ủy ban Pháp luật tán thành với sự cần thiết trình Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng với các lý do như đã nêu trong Tờ trình của Chính phủ. Việc quy định về mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng để thực hiện ngay mà không cần thí điểm đã bảo đảm đầy đủ các cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Chính phủ trình bảo đảm đầy đủ theo quy định, đủ điều kiện trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến.

- Bên cạnh đó, Ủy ban Pháp luật cho rằng, hiện nay, các thành phố trực thuộc trung ương đang tổ chức chính quyền đô thị theo những mô hình không giống nhau theo quy định của các luật, nghị quyết khác nhau của Quốc hội. Do đó, thực hiện chỉ đạo tại Nghị quyết 06-NQ/TW của Bộ Chính trị và Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, đề nghị Chính phủ khẩn trương nghiên cứu, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính quyền địa phương hoặc ban hành Luật về tổ chức chính quyền đô thị để tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ cho việc tổ chức mô hình chính quyền đô thị trên phạm vi cả nước.

- Về phạm vi điều chỉnh, Ủy ban Pháp luật đề nghị Nghị quyết chỉ tập trung quy định về mô hình tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng,những nội dung khác liên quan đến cơ chế, chính sách đặc thù, khác với luật của Quốc hội thì nên được thực hiện thí điểm để bảo đảm đúng theo yêu cầu của Bộ Chính trị và quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**II. VỀ CÁC NỘI DUNG CỤ THỂ CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Về mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng (Điều 1)**

Ủy ban Pháp luật cơ bản tán thành việc tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng như quy định tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết. Mô hình được đề xuất theo dự thảo Nghị quyết tương tự với mô hình đang được thực hiện tại thành phố Đà Nẵng và Thành phố Hồ Chí Minh và phù hợp với quy mô, phạm vi cũng như tính chất đô thị của thành phố Hải Phòng.

**2. Về HĐND Thành phố (Điều 2)**

Ủy ban Pháp luật tán thành với việc tăng cường bộ máy, tăng thêm số lượng đại biểu HĐND hoạt động chuyên trách cho HĐND Thành phố như đã thể hiện tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết; tán thành với việc điều chuyển, bổ sung thêm một số thẩm quyền cho HĐND Thành phố để bảo đảm thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương trong bối cảnh không tổ chức HĐND quận, phường. Để bảo đảm tính khả thi, đề nghị cùng với việc bổ sung thêm các thẩm quyền cho HĐND, UBND Thành phố, UBND, Chủ tịch UBND quận, phường thì cần có quy định *giao HĐND Thành phố được điều chỉnh các quy định về trình tự, thủ tục trong các văn bản quy phạm pháp luật đã có* để thực hiện thẩm quyền này. Bên cạnh đó, đề nghị tiếp tục rà soát, chỉnh lý các quy định của dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Thành phố như đã nêu tại Báo cáo thẩm tra đầy đủ để bảo đảm phù hợp, khả thi.

**3. Về UBND, Chủ tịch UBND Thành phố (Điều 3)**

Ủy ban Pháp luật đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh lý một số quy định về nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của UBND, Chủ tịch UBND để bảo đảm phù hợp, chính xác. Nội dung giao UBND Thành phố quyết định chuyển một số chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật thuộc chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố cho các cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính khác thuộc UBND Thành phố, UBND quận, huyện và thành phố thuộc Thành phố (điểm đ khoản 1 Điều 3); quy định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố (điểm e khoản 1 Điều 3) chỉ nên thực hiện thí điểm để bảo đảm phù hợp với nội dung đang thực hiện thí điểm tại thành phố Hồ Chí Minh theo Nghị quyết số 98/2023/QH15.

**4. Về cơ cấu tổ chức và nhiệm vụ, quyền hạn của UBND quận, phường (Điều 4 và Điều 7)**

- Về cơ cấu tổ chức, *đa số ý kiến* thành viên Ủy ban Pháp luật cho rằng, việc dự thảo Nghị quyết quy định trong cơ cấu tổ chức của UBND quận có chức danh Trưởng Công an quận, Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự quận (khoản 1 Điều 4); UBND phường gồm Chủ tịch phường, Phó Chủ tịch phường, Trưởng Công an phường, Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự phường (khoản 1 Điều 7) trong khi các chức danh này đều thuộc lực lượng vũ trang là không thực sự phù hợp với các nguyên tắc về tổ chức cơ quan hành chính, quản lý cán bộ, công chức. Để bảo đảm cơ chế lãnh đạo, chỉ đạo của UBND quận, phường đối với công tác bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn thì cần nghiên cứu, bổ sung vào Nghị quyết quy định về trách nhiệm của UBND quận, phường trong việc chỉ đạo lực lượng Công an và Dân quân tự vệ ở địa phương trong việc thực hiện nhiệm vụ bảo vệ quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội (tương tự như cách quy định của Luật Thủ đô).

*Một số ý kiến khác* tán thành với quy định của dự thảo Nghị quyết nhằm nâng cao hiệu quả của công tác lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp, toàn diện của chính quyền địa phương đối với công tác bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn và bảo đảm tương đồng với mô hình tổ chức chính quyền đô thị của thành phố Đà Nẵng theo Nghị quyết số 136/2024/QH15.

- Nhiều ý kiến trong Ủy ban Pháp luật đề nghị làm rõ cơ sở của việc đề nghị tăng số lượng Phó Chủ tịch UBND quận, phường để tăng tính thuyết phục vì quy định này chưa phù hợp với chủ trương về giảm số lượng cấp phó và chưa thực sự tương đồng với một số địa phương khác cũng đang thực hiện mô hình chính quyền đô thị. Đề nghị nghiên cứu, tham khảo quy định về số lượng Phó Chủ tịch UBND quận, phường tại các địa phương đã được Quốc hội cho phép thực hiện mô hình chính quyền đô thị để có quy định phù hợp với quy mô, tính chất đô thị của Hải Phòng.

- Ủy ban Pháp luật đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát, đối chiếu với các quy định tại các Nghị quyết về tổ chức mô hình chính quyền tại thành phố Đà Nẵng và Thành phố Hồ Chí Minh để chỉnh lý, hoàn thiện các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của UBND quận, phường. Đề nghị không tách biệt nhiệm vụ, quyền hạn của UBND và nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND quận, phường. Việc đề xuất các quy định về thẩm quyền của các cơ quan của Thành phố (trong đó có UBND quận, phường) trong thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn liên quan đến quản lý đầu tư công trong dự thảo Nghị quyết cần được nghiên cứu, rà soát kỹ lưỡng để bảo đảm phù hợp với định hướng sửa đổi Luật Đầu tư công sẽ trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 8 sắp tới, bảo đảm tính khả thi, đồng bộ, thống nhất.

**5. Về HĐND, UBND thành phố thuộc Thành phố (Điều 5 và Điều 6)**

- Ủy ban Pháp luật đề nghị rà soát các quy định về HĐND, UBND thành phố thuộc Thành phố để bảo đảm phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này. Theo đó, nếu bổ sung các quy định đặc thù cho HĐND, UBND thành phố thuộc Thành phố khác với các đơn vị hành chính đô thị cấp huyện khác thì cần có thêm các lập luận, lý do và cần làm rõ việc bổ sung này chỉ áp dụng đối với thành phố Thủy Nguyên khi được thành lập hay áp dụng đối với tất cả các thành phố thuộc thành phố Hải Phòng (mà sau này có thể được thành lập). Trường hợp chỉ áp dụng đối với thành phố Thủy Nguyên thì nên dừng ở mức thí điểm thực hiện tương tự như tại Nghị quyết số 98/2023/QH15 đối với thành phố Thủ Đức.

- Bên cạnh đó, đề nghị cần bổ sung quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND thị xã để khi thành lập thị xã thuộc thành phố Hải Phòng cũng không ảnh hưởng đến việc áp dụng mô hình chính quyền đô thị.

\*

\* \*

Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng, Ủy ban Pháp luật kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**ỦY BAN PHÁP LUẬT**